

平成 26 年度

監 査 報 告 書 I

(定期監査・前期)

飯 田 市 監 査 委 員

26 飯監第 36 号
平成 26 年 7 月 28 日

飯田市長 牧 野 光 朗 様
飯田市議会議長 林 幸 次 様
飯田市教育委員会委員長 小 林 正 佳 様

飯田市監査委員 中 島 善 吉
飯田市監査委員 加 藤 良 一
飯田市監査委員 中 島 武 津 雄

監査結果の報告について

地方自治法第 199 条第 1 項、第 2 項及び第 4 項の規定により実施した、平成 26 年度定期監査の結果を、同条第 9 項の規定により報告します。

なお、同条第 12 項の規定により、監査結果に基づき、又は監査の結果を参考として措置を講じたときは、その旨を監査委員に通知してください。

第1 監査の期間

平成26年3月5日から平成26年7月28日まで

第2 監査の対象及び期日

面接監査月日	監査実施部課等	実施場所
5月13日	【公立保育所】 丸山・座光寺・松尾東・下久堅・上久堅・上郷東・上郷西の各保育園	現地
5月15日	【小学校、中学校、調理場】 丸山・上久堅・千代・千栄・上郷の各小学校、竜東・高陵の各中学校、丸山共同調理場、上郷小学校調理場、高陵中学校調理場	現地
5月20日	【自治振興センター、地区公民館】 座光寺・松尾・下久堅・上久堅・千代・龍江・竜丘・川路・三穂・山本の各自治振興センター及び同各地区公民館	監査室
書類監査	【公立保育所・公立幼稚園】 龍江・竜丘・川路・三穂・山本・中村・殿岡・鼎東・鼎みつば・上村・和田の各保育園及び鼎幼稚園 【小学校、中学校、調理場】 追手町・浜井場・座光寺・松尾・下久堅・龍江・竜丘・川路・三穂・山本・伊賀良・鼎・上村・和田の各小学校、飯田東・飯田西・緑ヶ丘・竜峡・旭ヶ丘・鼎・遠山の各中学校及び竜峡・矢高の各共同調理場、南信濃給食センター 【自治振興センター、地区公民館】 橋北・橋南・羽場・丸山・東野・伊賀良・鼎・上郷・上村・南信濃の各自治振興センター及び同各地区公民館	

第3 監査の方法及び監査手続き

財務に関する事務の執行等について、あらかじめ指定して提出を求めた予算の執行状況及びその他関係資料に基づき、所管の長及び関係職員から説明を聴取した。

監査に当たっては、その事務が関係法令に基づき適正かつ効率的に執行されているかどうかを主眼として、また、現金の取扱い及び物品等の管理状況について実地検査を実施した。

第4 監査の結果

1 自治振興センター

(1) 監査結果

予算の執行及び財産、物品等の管理は、概ね適正に処理されていたことを認めた。

(2) 指摘事項

なし

(3) 検討要望事項

ア 地域団体等の会計事務について、各団体等が専門の事務員を雇用するなど改善されてきているが、まだ一部に移管協議継続中の自治振興センターがあるので、団体自らが会計事務を行うよう引き続き指導助言をされたい。

[措置状況]

地域団体等への会計事務移管について、未実施の地区も僅かにありますが、該当する地区においても前向きな検討をいただいております。解決すべき具体的課題について引き続き関係団体の皆様と協議を進めます。

イ 各種団体の会計に関わる通帳等の管理について、いくつかの自治振興センターで通帳や印鑑を保管しているの、その実態を明確にしておくための方法を検討されたい。

[措置状況]

通帳や印鑑を保管している自治振興センターにおいては、金庫など保管物の所有者と通帳の所有者との関係性を明確にするなど、管理や責任のあり方について関係団体の皆様と協議を進めます。

ウ 地域と学校との連携について、地域毎に特色ある取り組みがされておりました。引き続き積極的な取り組みに期待します。

2 地区公民館

(1) 監査結果

予算の執行及び財産、物品等の管理は、概ね適正に処理されていたことを認めた。

(2) 指摘事項

なし

(3) 総括意見

公民館活動について、各地区で特徴ある活動が活発に行われていることを評価します。地域内の連携強化のためにも継続した活動に期待します。

(4) 検討要望事項

ア 地域団体等の会計事務について、各団体等が専門の事務員を雇用するなど改善されてきているが、まだ一部に移管協議継続中の公民館があるので、団体自らが会計事務を行うよう引き続き指導助言をされたい。

[措置状況]

地域団体の会計事務をできる限り団体自らが行うよう関係者と協議を行いながら、引き続き取り組みを進めます。

イ 各種団体の会計に関わる通帳等の管理について、いくつかの公民館で通帳や印鑑を保管しているの、その実態を明確にしておくための方法を検討されたい。

[措置状況]

公民館で通帳や印鑑を保管している場合は、通帳と印鑑を別々の職員、あるいは職員と団体役員など複数の体制で管理する取り組みや監査体制を明確にするなどの対応を進めます。

3 公立保育所・公立幼稚園

(1) 監査結果

予算の執行及び財産、物品等の管理は、概ね適正に処理されていたことを認めた。

(2) 指摘事項

なし

(3) 総括意見

子育て支援対応について、園児のみならず家庭への支援の必要性が増しています。支援内容が年々多様化しており、ますます保育園への期待が高まっております。限られた人員体制ではありますが、職員それぞれが研鑽されるとともに、家庭との連携を密にされ保育業務にあたられるよう望みます。

また、様々な事故対応など危機管理体制については、常日頃から意識を高めていただき万全な体制で、安全・安心の保育園運営に引き続き努められるよう望みます。

(4) 検討要望事項

各保育園における「園児の安全保育対策」、「保育計画及び保育実績」について、これらの資料を閲覧したところ、特徴ある様々な取り組みがされていた。これらの内容について横断的な情報共有を行うなど引き続き保育業務の向上に努められたい。

4 小学校・中学校・調理場

(1) 監査結果

予算の執行及び財産、物品等の管理は、概ね適正に処理されていたことを認めた。

(2) 指摘事項

なし

(3) 総括意見

小中連携・一貫教育について、全中学校区において地域特色を活かした活動が多く見られました。これらの活動については継続して取り組むことが大切なので、地域と一体となった活動に今後とも期待します。

(4) 検討要望事項

ア 学校等施設管理について、必要な修繕及び整備は計画に基づいて順次実施されているが、各施設においては、施設・設備・器具機材の日常点検と衛生管理に努められ、児童・生徒・教職員・保護者等の安全の確保に引き続き努められたい。

イ 危機管理体制について、前年度も大雨・大雪があり施設への影響もあったことから、各種災害への対応については、引き続き万全な支援体制を継続されたい。

[措置状況]

大雨大雪など自然災害においては、児童生徒の安全を第一に考え、引き続き危機管理体制の向上に努めたい。施設への影響があったところには、随時復旧改修を行っていく。

第5 監査の概要

1 自治振興センター

(1) 各地区の状況

(平成26年4月1日現在)

地区名	人口	世帯数	65歳以上 人口	高齢化率 (%)	平成25年度 出生数	組合加入率 (%)	
橋北	3,283	1,539	1,312	40.0	15	92.0	
橋南	2,906	1,281	1,076	37.0	15	96.6	
羽場	5,142	2,007	1,537	29.9	45	86.1	
丸山	3,660	1,502	1,097	30.0	20	89.9	
東野	3,136	1,340	1,029	32.8	24	89.7	
座光寺	4,578	1,581	1,320	28.8	38	76.7	
松尾	12,956	4,784	3,074	23.7	141	68.6	
下久堅	3,130	993	1,066	34.1	20	86.0	
上久堅	1,429	516	587	41.1	4	98.2	
千代	1,819	608	734	40.4	10	96.5	
龍江	2,999	1,004	1,115	37.2	15	94.9	
竜丘	6,923	2,433	1,805	26.1	48	89.5	
川路	1,983	732	742	37.4	17	85.5	
三穂	1,524	450	542	35.6	14	97.5	
山本	5,063	1,700	1,507	29.8	37	87.3	
伊賀良	14,625	5,181	3,608	24.7	162	65.5	
鼎	13,486	5,105	3,775	28.0	128	72.0	
上郷	14,162	5,348	3,946	27.9	125	58.2	
上村	485	214	248	51.1	3	91.1	
南信濃	1,665	790	917	55.1	7	94.6	
合計	H26.4.1	104,954	39,108	31,037	29.6	888	76.8
	H25.4.1	105,750	39,040	30,386	28.7	948	77.2
	H24.4.1	104,291	38,137	29,671	28.5	893	78.6
	H23.4.1	104,771	37,927	29,523	28.2	935	78.8
	H22.4.1	105,372	37,744	29,520	28.0	950	79.1

平成25年度から住民基本台帳法改正に伴い、外国人住民の方が加わっている。

65歳以上の高齢者の人口に占める割合（高齢化率）が市全体で前年度に比べて0.9ポイント上昇している。

(2) まちづくり委員会等の状況

ア 役員等の状況

(平成26年4月1日現在)

地区名	単位自治会数	地域協議会			まちづくり委員会等		
		委員数	内公募委員数	内女性委員数	委員会等の数	委員数	内女性委員数
橋北	21	17	2	8	5	197	70
橋南	41	16	0	4	5	305	95
羽場	13	20	3	4	11	193	57
丸山	12	19	2	5	8	180	56
東野	20	15	2	3	5	155	54
座光寺	19	22	2	7	5	207	93
松尾	12	23	4	4	7	285	118
下久堅	7	20	4	5	6	310	148
上久堅	13	14	2	3	8	143	30
千代	12	11	2	4	7	143	30
龍江	34	17	3	4	5	94	21
竜丘	5	18	3	7	6	94	32
川路	7	19	3	3	6	169	51
三穂	13	12	2	3	5	154	51
山本	31	25	3	5	5	373	139
伊賀良	8	22	2	8	7	336	118
鼎	10	21	3	3	5	345	125
上郷	10	20	4	5	6	506	126
上村	4	12	2	4	5	54	12
南信濃	36	11	2	3	5	111	36
合計	328	354	50	91	122	4,354	1,462
前年度	328	354	52	86	122	4,463	1,513

イ パワーアップ地域交付金の状況

(平成26年3月31日現在)

地区名	収入決算額	(円)		支出決算額 (円)	収支残 (円)
		内交付金額	収入に占める割合		
橋北	10,036,907	3,726,000	37.1%	9,281,863	755,044
橋南	12,823,947	3,503,000	27.3%	11,132,718	1,691,229
羽場	17,960,479	4,910,000	27.3%	15,542,498	2,417,981
丸山	13,813,530	3,967,000	28.7%	12,283,309	1,530,221
東野	10,830,240	3,616,000	33.4%	9,816,915	1,013,325
座光寺	35,709,571	4,631,000	13.0%	28,480,105	7,229,466
松尾	49,154,072	9,925,000	20.2%	45,049,262	4,104,810
下久堅	21,250,323	3,618,000	17.0%	18,994,356	2,255,967
上久堅	12,269,906	2,497,000	20.4%	10,196,859	2,073,047
千代	20,656,949	2,736,000	13.2%	17,288,348	3,368,601
龍江	25,493,522	3,536,000	13.9%	19,273,315	6,220,207
竜丘	36,228,000	6,055,000	16.7%	28,425,760	7,802,240
川路	15,950,632	2,840,000	17.8%	15,494,700	455,932

三 穂	13,794,672	2,538,000	18.4%	12,412,880	1,381,792
山 本	26,523,137	4,857,000	18.3%	22,421,477	4,101,660
伊賀良	43,781,896	11,082,000	25.3%	31,716,196	12,065,700
鼎	36,656,384	10,523,000	28.7%	30,924,289	5,732,095
上 郷	36,570,411	10,927,000	29.9%	32,192,607	4,377,804
上 村	7,289,223	1,836,000	25.2%	6,545,172	744,051
南信濃	17,270,441	2,677,000	15.5%	16,014,907	1,255,534
合 計	464,064,242	100,000,000	21.5%	393,487,536	70,576,706
前年度	444,903,430	100,000,000	22.5%	386,968,519	57,934,911

パワーアップ地域交付金は、均等割(一地区当たり150万円)と人口割により算定されている。

2 各地区公民館

(1) 各地区公民館における平成25年度予算執行状況 (平成26年3月31日現在)

区 分	予算額合計	執行額合計	執行率
公民館管理費	8,449,000 円	8,302,931 円	98.3%
事 業 費	6,986,000 円	6,886,371 円	98.6%

公民館管理費は、公民館の管理に直接かかる費用（消耗品費、燃料費等）であり、事業費は、公民館の事業実施にかかる費用（報償費、消耗品費、印刷製本費、通信運搬費、使用料・賃借料等）である。

(2) 公民館事業の概要

20 地区の公民館事業の概要をまとめると次のとおりである。

事業種別	平成 24 年度		平成 25 年度		増減	
	回数	延人数・部数	回数	延人数・部数	回数	延人数・部数
学 級 ・ 講 座	1,524 回	40,783 人	1,425 回	40,001 人	△99 回	△782 人
体 育 事 業	205 回	32,015 人	217 回	28,629 人	12 回	△3,386 人
文 化 事 業	219 回	44,397 人	223 回	44,850 人	4 回	453 人
広 報 事 業	103 回	36,030 部/回	101 回	35,800 部/回	△2 回	△230 部/回
育 成 事 業	130 回	5,173 人	93 回	3,906 人	△37 回	△1,267 人
そ の 他 事 業	731 回	24,501 人	738 回	24,238 人	7 回	△263 人

各地区公民館においては様々な試みがなされていることがうかがわれる。

3 公立保育所・公立幼稚園

(1) 施設の状況

(各年度4月1日現在 管内公立保育所・幼稚園)

区分	平成22年度	平成23年度	平成24年度	平成25年度	平成26年度
保育所数	20園	20園	20園	18園	18園
内未満児保育	13園	13園	13園	12園	13園
内長時間・延長保育	11園	11園	11園	10園	11園
幼稚園数	1園	1園	1園	1園	1園
入所定員 (A)	1,750人	1,750人	1,845人	1,830人	1,830人
入所人員 (B)	1,339人	1,335人	1,362人	1,337人	1,318人
3歳以上	1,161人	1,146人	1,154人	1,125人	1,105人
3歳未満 (C)	178人	189人	208人	212人	213人
充足率 (B)/(A)	76.5%	76.3%	73.8%	73.1%	72.0%
未満児割合 (C)/(B)	13.3%	14.2%	15.3%	15.9%	16.2%

平成26年度における未満児保育及び長時間・延長保育の増は上郷地区における統合により上郷東保育園で開始したことによるものである。

充足率が低下の傾向にある一方で未満児割合に上昇の傾向が見られる。

(2) 職員の配置状況

(各年度4月1日現在 管内公立保育所・幼稚園)

区分	平成22年度	平成23年度	平成24年度	平成25年度	平成26年度
保育士	244人	255人	261人	263人	256人
正 規	105人	105人	105人	111人	104人
臨 時	53人	63人	53人	56人	64人
非常勤	86人	87人	103人	96人	88人
正規割合	43.0%	41.2%	40.2%	42.2%	40.6%
調理員	45人	48人	50人	48人	47人
正 規	19人	18人	19人	18人	17人
臨 時	0人	1人	1人	1人	3人
非常勤	26人	29人	30人	29人	27人

職員数に占める正規職員の割合は40%台の状態が続いている。

(3) 保育料の収納状況

(各年度3月31日現在)

区 分		平成 24 年度		平成 25 年度	
		現年度分	過年度分	現年度分	過年度分
公立計	調定額	322,129,560 円	5,702,188 円	294,391,250 円	4,623,918 円
	収入額	320,853,550 円	1,569,310 円	293,602,870 円	1,424,030 円
	未納額	1,276,010 円	4,132,878 円	788,380 円	3,199,888 円
	収納率	99.60%	27.52%	99.73%	30.80%
私立計	調定額	384,115,610 円	12,229,671 円	369,518,270 円	10,385,228 円
	収入額	379,790,647 円	4,271,470 円	366,350,450 円	3,345,880 円
	未納額	4,324,963 円	7,958,201 円	3,167,820 円	7,039,348 円
	収納率	98.87%	34.93%	99.14%	32.22%
合 計	調定額	706,245,170 円	17,931,859 円	663,909,520 円	15,009,146 円
	収入額	700,644,197 円	5,840,780 円	659,953,320 円	4,769,910 円
	未納額	5,600,973 円	12,091,079 円	3,956,200 円	10,239,236 円
	収納率	99.21%	32.57%	99.40%	31.78%

(注) 公立には、鼎幼稚園使用料を含む

現年度分保育料の収納率は、現時点で前年度比0.19ポイント上昇している。

4 小学校・中学校・調理場

(1) 児童・生徒数及び学級数の状況

(各年度5月1日現在)

区 分		平成 22 年度	平成 23 年度	平成 24 年度	平成 25 年度	平成 26 年度
小学校	学級数	272(42)	272(43)	265(43)	270(49)	268(49)
	児童数	6,237	6,160	6,014	5,874	5,751
中学校	学級数	113(24)	115(23)	119(23)	120(22)	123(25)
	生徒数	3,095	3,089	3,152	3,140	3,168
合 計	学級数	385(66)	387(66)	384(66)	390(71)	391(74)
	児童・生徒数	9,332	9,249	9,166	9,014	8,919

(注) 学級数の内、括弧書きは、特別支援学級数(内数)である。

児童・生徒数の合計は年々減少傾向であるが、特別支援学級数は中学校で前年度より3学級の増となっている。

(2) 学校図書整備状況

区分	蔵書数（平成 25 年度）		達成率平均	貸出数	平成 23 年度	平成 24 年度	平成 25 年度
	総数	内購入数					
小学校	総数	140,080 冊	94.2%	総数	529,345 冊	568,940 冊	580,177 冊
	内購入数	12,255 冊		一人当たり	86.0 冊	94.6 冊	98.8 冊
中学校	総数	100,143 冊	102.0%	総数	79,856 冊	87,613 冊	87,986 冊
	内購入数	5,116 冊		一人当たり	25.9 冊	27.8 冊	28.0 冊

(注) 達成率平均は、文部科学省が定める学校図書館図書標準に対する蔵書数の割合の飯田市の学校における平均である。(参考：標準冊数 小学校 148,760 冊、中学校 98,160 冊)

蔵書水準の指標である文部科学省が定める学校図書館図書標準に対する達成率は、小学校では、最高が114.6%、最低が73.9%であった。中学校では、最高が129.1%、最低が89.3%であった。

平成25年度の一人当たり貸出数の平均は、小学校では、最高が186.4冊、最低が57.5冊であり、100冊以上の貸し出しは11校であった。中学校では、最高が60.9冊、最低が16.6冊であり、50冊以上の貸し出しは2校であった。

司書の配置のほか学校としての特徴ある取り組みが有効であると思われる。

(3) 給食費の状況について

各調理場給食会計決算資料における給食費の未収金額は次のとおりである。(単位：円)

区分	平成 24 年度			平成 25 年度		
	現年度分	過年度分	合計	現年度分	過年度分	合計
小学校給食費総額	326,454,397	236,576	326,690,973	319,251,875	108,566	319,360,441
内未収金	0 校	2 校	2 校	0 校	2 校	2 校
	0	108,566	108,566	0	108,566	108,566
中学校給食費総額	209,262,793	52,690	209,315,483	209,832,232	25,200	209,857,432
内未収金	0 校	1 校	1 校	1 校	1 校	1 校
	0	25,200	25,200	77,190	25,200	102,390
合計給食費総額(A)	535,717,190	289,266	536,006,456	529,084,107	133,766	529,217,873
内未収金(B)	0	133,766	133,766	77,190	133,766	210,956
滞納率(B)/(A)	0.00%	46.2%	0.02%	0.01%	100.0%	0.04%

引き続き未収金の解消と発生の未然防止に取り組まれない。